

# HOOFDSTUK 2.8

## JTF-CALL 2023 VOOR STRATEGISCHE, GROENE PROJECTEN

**Publicatie in Staatscourant d.d. 2 oktober 2023 onder nr. 26233**

**Publicatie in Staatscourant d.d. 31 januari 2024 onder nr. 2880**

**Publicatie in Staatscourant d.d. 19 maart 2024 onder nr. 7125**

**Publicatie in Staatscourant d.d. 9 oktober 2025 onder nr. 33306**

*DISCLAIMER: dit is een bewerking van de officiële versie zoals gepubliceerd in de Staatscourant. Aan deze publieksversie kunnen geen rechten worden ontleend. Deze is enkel bedoeld om de leesbaarheid te verbeteren.*

### Artikel 2.8.1. Begripsomschrijvingen

In deze titel wordt verstaan onder:

- *Kennisintensieve industriële waardeketen*: samenhangende en vernieuwende industriële activiteiten die leiden tot een circulaire waardeketen gericht op het verminderen van het gebruik van niet-hernieuwbare grondstoffen, door het behoud van de waarde van producten en afgedankte productonderdelen en materialen en de inzet van biobased grondstoffen;
- *strategisch project*: een project of programma dat significant bijdraagt aan het versterken en vergroenen van het industrieel ecosysteem in de regio en aan de ontwikkeling van groene of circulaire waardeketens met als doel maatschappelijke én economische gevolgen van de transitie op te kunnen vangen;
- *TJTP*: Territorial Just Transition Plan, het territoriaal plan voor een rechtvaardige transitie voor JTF-regio Groningen-Emmen 2021–2027, opgenomen in de bijlage bij het nationaal JTF-programma 2021–2027.

### Artikel 2.8.2. Doel subsidie

Doel van subsidie op basis van deze titel is transformatie en diversificatie van de regionale economie en arbeidsmarkt conform het TJTP. Deze transformatie wordt gerealiseerd in de vorm van steun aan een strategisch project en de daarbij behorende scholing van nieuw of bestaand personeel in het werken binnen en met de te realiseren investeringen.

### Artikel 2.8.3. Doelgroep

De Minister van SZW verstrekt op aanvraag subsidie voor een valorisatieproject aan:

- a. een rechtspersoon;
- b. een natuurlijke persoon ingeschreven in het handelsregister; of
- c. een partij in een samenwerkingsverband van natuurlijke- of rechtspersonen.

### Artikel 2.8.4. Subsidiabele activiteiten

1. Subsidie op basis van deze titel kan worden verstrekt voor:

- a. strategische productieve investeringen, gericht op:
  - 1) het vestigen van een productiefaciliteit waarmee kansen worden benut voor realisatie van een strategische grondstofhub voor hernieuwbare koolstof in de JTF-regio;
  - 2) de vestiging van als strategisch aan te merken 'net zero' maakindustriebedrijven, producenten van technologieën die belangrijk zijn voor het realiseren van de Europese klimaatdoelstellingen;
- b. een strategisch project gericht op het op- en uitbouwen van een kennisintensieve industriële waardeketen met noordelijke impact.

2. In aanvulling op het eerste lid kan subsidie worden verstrekt voor her-, om- of bijscholing en training van bestaand en nieuw personeel direct verbonden aan de uitvoering van het strategisch project en het gebruiken onderscheidenlijk bedienen van de investeringen in het project.

### **Artikel 2.8.5. Subsidieplafond en wijze van verdeling**

1. Het subsidieplafond bedraagt € 25.000.000.
2. Indien in het subsidieplafond middelen uit EZK-cofinanciering zijn opgenomen, wordt een aanvraag onder deze titel eveneens beschouwd als een aanvraag voor EZK-cofinanciering op grond van Hoofdstuk 9.
3. De Minister van SZW verdeelt het beschikbare bedrag op volgorde van ontvangst van de aanvragen, overeenkomstig artikel 1.18.

### **Artikel 2.8.6. Aanvraagperiode**

1. Een aanvraag kan worden ingediend in de periode vanaf 20 oktober 2023 9.00 uur tot en met 31 oktober 2024 17.00 uur.
2. Aanvragen worden ingediend door middel van het door de Minister van SZW vastgestelde aanvraagformulier dat beschikbaar is via <https://www.jtf-webportal.nl/mijn/> of via [www.snn.nl](http://www.snn.nl).
3. Voorafgaand aan de aanvraag, bedoeld in het eerste lid, wordt een preadvies gevraagd aan de deskundigencommissie.
4. Het preadvies geeft een advies over de mate waarin het project past binnen het doel van de subsidie.
5. Een aanvraag voor een preadvies kan worden ingediend van 2 oktober 2023 9.00 uur tot en met 31 mei 2024 17.00 uur.
6. Het preadvies wordt aangevraagd door middel van het format dat beschikbaar is in het portal: [www.jtf-webportal.nl/mijn/](http://www.jtf-webportal.nl/mijn/) of via [www.snn.nl](http://www.snn.nl).

### **Artikel 2.8.7. Hoogte subsidie**

1. De subsidie bedraagt maximaal 50 procent van de subsidiabele kosten.
2. In aanvulling hierop geldt dat de hoogte van het subsidiepercentage per aanvrager kan worden beperkt, indien de regels van de Algemene groepsvrijstellingsverordening en de de-minimisverordening daartoe nopen.
3. De subsidie bedraagt minimaal € 7.500.000 per strategisch project als bedoeld in artikel 2.8.4, eerste lid.
4. De subsidie bedraagt maximaal € 15.000.000 per strategisch project als bedoeld in artikel 2.8.4, eerste lid.
5. Het in het vierde lid genoemde bedrag is exclusief kosten van her-, bij- en omscholing en kan worden opgehoogd met kosten van her-, bij- en omscholing als bedoeld in artikel 2.8.4, tweede lid, met een subsidiebedrag van maximaal € 1.000.000 per project.

### **Artikel 2.8.8. Subsidiabele kosten**

1. In afwijking van artikel 1.11, eerste lid, onderdeel f, komen kosten van investeringen alleen voor subsidie in aanmerking, voor zover deze:
  - a. worden geactiveerd op de balans;
  - b. niet hoger zijn dan de taxatiewaarde; en
  - c. niet binnen twee jaar worden afgeschreven, tenzij het duurzame bedrijfsuitrusting is die met toepassing van de artikelen 3.31 tot en met 3.35 van de Wet op de inkomstenbelasting 2001 is aangewezen.
2. In afwijking van artikel 1.11 komen voor kosten van her-, bij- en omscholing uitsluitend de volgende kosten voor subsidie in aanmerking:
  - a. andere kosten voor opleiding en training als bedoeld in artikel 1.11, eerste lid, onderdeel f;
  - b. in geval van opleiding en training voor competenties en vaardigheden niet zijnde standaardwerkzaamheden: loonverletkosten als bedoeld in artikel 1.11, eerste lid, onderdeel b, voor de uren die medewerkers in dienst van de aanvrager deelnemen aan bij- en omscholing.
3. In aanvulling op artikel 1.15, komen de volgende kosten niet voor subsidie in aanmerking:

- a. investeringen in bedrijfsgebouwen of duurzame bedrijfsuitrusting die de subsidieontvanger heeft verkregen van een natuurlijk persoon of rechtspersoon die tot hetzelfde concern behoort;
- b. investeringen in niet permanent op de bedrijfslocatie aanwezige duurzame bedrijfsuitrusting;
- c. immateriële vaste activa als omschreven in artikel 365 van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek;
- d. zelfstandige investeringen in gebouwgebonden duurzame energie-opwekkers;
- e. kosten van investeringen waarvoor onomkeerbare verplichtingen zijn aangegaan voor ontvangst van de aanvraag;
- f. kosten van training en opleiding waarvoor verplichtingen zijn aangegaan voor ontvangst van de aanvraag.

### **Artikel 2.8.9. Starttermijn en looptijd**

1. Met de uitvoering van de op grond van deze titel gesubsidieerde projecten wordt gestart binnen zes maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking.
2. Wanneer ten tijde van het indienen van de aanvraag benodigde vergunningen nog niet zijn verleend, wordt de subsidie verleend onder de opschortende voorwaarde dat alle benodigde vergunningen uiterlijk zes maanden na datum verleningsbeschikking zijn verkregen.
3. Wanneer ten tijde van het indienen van de aanvraag de benodigde financiering nog niet is zeker gesteld kan de subsidie worden verleend onder de opschortende voorwaarde dat de financiering uiterlijk zes maanden na datum verleningsbeschikking is zeker gesteld.
4. De uitvoering van het project is binnen 36 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking voltooid.
5. Op verzoek van de subsidieontvanger kan de Minister van SZW de termijn, bedoeld in het eerste, tweede, derde of vierde lid verlengen.

### **Artikel 2.8.10. Afwijzingsgronden**

Onverminderd artikel 1.25 beslist de Minister van SZW afwijzend op een aanvraag indien:

- a. onvoldoende vertrouwen bestaat in de technische of economische haalbaarheid van het project;
- b. door een aanvrager niet voldoende aannemelijk is gemaakt dat het project financieel, juridisch of anderszins, obstakelvrij is; of
- c. niet aannemelijk is dat alle projectactiviteiten van het project binnen 48 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking volledig ten uitvoer kunnen zijn gebracht;
- d. bij aanvragen als bedoeld in artikel 2.8.4, eerste lid, onderdeel a, de subsidiabele kosten minder dan € 100.000.000 bedragen;
- e. bij aanvragen als bedoeld in artikel 2.8.4, eerste lid, onderdeel b, de subsidiabele kosten minder dan € 20.000.000 bedragen.

### **Artikel 2.8.11. Beoordelingscriteria**

1. Gelet op artikel 1.20, tweede lid, wordt een project als bedoeld in artikel 2.8.4, eerste lid, onderdeel a, uitsluitend beoordeeld op de onderdelen a, b, d, e en f van artikel 1.20, eerste lid.
2. Gelet op artikel 1.20, tweede lid, wordt een project als bedoeld in artikel 2.8.4, eerste lid, onderdeel b, uitsluitend beoordeeld op de onderdelen a, c, d, e en f van artikel 1.20, eerste lid.
3. Gelet op artikel 1.20, derde lid, bedraagt het aantal punten per onderdeel als bedoeld in het eerste en tweede lid ten hoogste:
  - a. de mate waarin het project meer bijdraagt aan de doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027: 40 punten;
  - b. de mate waarin het project meer sociaaleconomisch integraal is: 15 punten;
  - c. de mate waarin het technische en sociale innovatiegehalte hoger is: 15 punten;
  - d. de mate waarin het economisch of financieel toekomstperspectief hoger is: 15 punten;
  - e. de mate waarin de kwaliteit van het projectplan beter is: 15 punten;
  - f. de mate waarin het project meer bijdraagt aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact: 15 punten.

### **Artikel 2.8.12. Voorschot**

1. De Minister van SZW verleent op aanvraag vooruitlopend op het starten van de projectactiviteiten een voorschot van 10 procent van de verleende subsidie.
2. De Minister van SZW kan onderbouwd afwijken van de in het eerste lid genoemde verstrekking van het voorschot. In ieder geval wordt geen voorschot verleend, wanneer de verleningsbeschikking één of meerdere opschortende of ontbindende voorwaarden bevat.
3. De Minister van SZW verleent op aanvraag opvolgende voorschotten op basis van gemaakte en betaalde kosten, conform artikel 1.31. In afwijking van artikel 1.31 bedraagt het totaalbedrag aan voorschotten maximaal 80 procent van het verleende subsidiebedrag.
4. In afwijking van het derde lid kan voor een project als bedoeld in artikel 2.8.4, eerste lid, onderdeel b, een voorschot tot een maximum van 100 procent van de maximaal verleende subsidie worden verstrekt, indien:
  - a. het zeer aannemelijk is dat het project conform de subsidievoorwaarden op afzienbare termijn kan worden afgerond;
  - b. het aannemelijk is dat de kosten die nog gemaakt worden subsidiabel gesteld zullen worden; en
  - c. het niet toekennen van het voorschot onredelijke gevolgen voor de liquiditeitspositie van de aanvragende onderneming of van één of meer leden van het consortium heeft.

### **Artikel 2.8.13. Subsidieaanvraag**

In aanvulling op artikel 1.22 bevat een aanvraag voor subsidie ten minste:

- a. een volledig ingevuld aanvraagformulier;
- b. de in het aanvraagformulier genoemde documenten als bijlagen;
- c. een preadvies van de deskundigencommissie.

### **Artikel 2.8.14. Staatssteun**

De subsidie bevat staatssteun en wordt gerechtvaardigd door de in artikel 1.4 opgenomen artikelen uit de Algemene groepsvrijstellingsverordening.

### **Artikel 2.8.15. Vervaltermijn**

Deze titel en artikel 9.2.1.4 vervallen met ingang van 1 januari 2027, met dien verstande dat deze van toepassing blijven op subsidies die voor deze datum zijn aangevraagd.

# I. TOELICHTING ALGEMEEN

## 1. INLEIDING EN DOEL

Het JTF voor de regio Groningen-Emmen richt zich op een nieuw, economisch en groen perspectief. Hierbinnen wordt het bedrijfsleven, bij voorkeur samen met kennisinstellingen uitgedaagd om te innoveren langs de lijnen van de Research & Innovation Strategy for Smart Specialization Noord-Nederland (RIS3 2021–2027).

De RIS3 2021–2027 is een overkoepelende innovatiestrategie, voor Noord-Nederland. Kenmerkend voor RIS3 2021–2027 is het uitgangspunt te werken aan grote maatschappelijke vraagstukken, de 'transities' die zijn uitgewerkt in hoofdstuk 1.4 van deze RIS 2021–2027. Voor deze uitvoeringsregeling worden aanvragers uitgedaagd om te komen met projecten die gericht zijn op onderdelen uit de eerste twee transities, de zogenaamde groene transities, uit deze RIS3 2021–2027, zijnde:

1. van een lineaire naar een circulaire economie;
2. van fossiele naar hernieuwbare energie.

Hieronder volgt een korte toelichting per transitie:

1. Van een lineaire naar een circulaire economie: inzet op minder, ander, optimaal en intensief grondstoffen- en materiaalgebruik. De circulaire economie biedt kansen voor de economie op het gebied van onder meer recycling, watertechnologie, duurzame energie, health, landbouw en groene chemie en draagt bij aan een groener en schoner NNL. Via innovatie worden positieve effecten beoogd op luchtkwaliteit, stikstof/CO<sub>2</sub> uitstoot en biodiversiteit. Het kan bijvoorbeeld gaan om innovaties rond de ontwikkeling van niet-dierlijke eiwitten. Om de doelstelling 100 procent circulair in 2050 te behalen volstaan hergebruik en bestaande technologieën niet en zijn ook nieuwe innovaties nodig. Op elk van de genoemde terreinen zijn er investeringsbehoeften die partijen die rond deze thema's in ketenbenaderingen actief zijn, in staat stellen kansen te benutten.
2. Van fossiele naar hernieuwbare energie: om de doelstellingen op het vlak van CO<sub>2</sub>-reductie in 2030 en 2050 te halen én gezien de regio specifieke kenmerken ligt hier een belangrijke innovatiekans. NNL heeft relatief veel biomassa (organische stoffen uit de landbouw), water en aardwarmtebronnen. De energiesector vormt een belangrijk onderdeel van de ruimtelijk- en sociaaleconomische structuur. NNL heeft mede door de gaswinning een sterk ontwikkelde energie infrastructuur en daaraan gerelateerde kennis en kunde. NNL loopt voorop in de ontwikkeling van groene waterstof-productie, transport en toepassingen. Specifieke kansen zijn er bijvoorbeeld op het gebied van groene chemie, watertechnologie, milieutechnologie en voedselchemie.

Deze transities moeten overigens niet opgevat worden als een sectorale afbakening. Een nadere toelichting staat in de RIS3 2021–2027.

De projectresultaten van het project dienen vooral ten goede te komen aan de JTF-regio Groningen. Wanneer de activiteiten in deze regio worden uitgevoerd, en het project daar plaatsvindt, dan wordt geacht aan deze voorwaarde te zijn voldaan. Bij projecten waar niet alle, of geen activiteiten in de JTF-regio Groningen worden uitgevoerd is van belang waar de resultaten van het project terecht komen: dit dient aantoonbaar in belangrijke mate in de JTF-regio Groningen te zijn. Dit kunnen bijvoorbeeld de eigendomsrechten zijn, maar ook de productie van een bepaald product. Dit dient door de aanvrager(s) in de aanvraag te worden uitgelegd en onderbouwd.

## 2. PROJECTEN

Met deze titel zoekt de JTF-regio Groningen-Emmen strategische projecten die negatieve sociaaleconomische impact als gevolg van de energietransitie dempen door bij te dragen aan de transformatie en modernisering van de regionale economie. Het gaat om majeure initiatieven die een betekenisvolle bijdrage leveren aan het versterken en vergroenen van het industrieel ecosysteem in de regio en aan de ontwikkeling van groene of circulaire waardeketens. Daarbij wordt aangesloten op de in de RIS3 2021–2027 geïdentificeerde sterktes in relatie tot beide hierboven genoemde transities (Chemie, Agro, Watertechnologie, Biobased / Circulair, Energie / Waterstof). De opgave op deze terreinen is dermate groot dat we met alleen JTF het verschil onvoldoende maken. De inzet is daarom dat geselecteerde

projecten bijdragen aan een sterkere positionering van de regio bij grote nationale (bijvoorbeeld het Nationaal Groeifonds) en Europese fondsen. Dat kan in directe zin doordat projecten co-financiering ontsluiten uit dergelijke fondsen. Voor strategische investeringsprojecten kan dit ook in indirecte zin doordat met het project een ontbrekende schakel wordt ingevuld, passend binnen een bredere nationale of Europese agenda.

De titel maakt onderscheid tussen twee typen projecten:

1. Strategische productieve investeringen gericht op:

- Het vestigen van een productiefaciliteit waarmee ook kansen worden benut voor realisatie van een strategische grondstofhub in de JTF-regio die ertoe bijdraagt dat er meer hernieuwbare koolstof als alternatief voor fossiele of CO<sub>2</sub> intensieve grondstoffen beschikbaar komt ten behoeve van groene waardeketens, in aansluiting op de chemport industrie-agenda, de suikeragenda of op de biograndstoffen agenda van de Industrietafel Noord-Nederland, of;
- Het vestigen van als strategisch aan te merken ‘net zero’ maakindustriebedrijven. Onder ‘net zero’ maakindustrie wordt daarbij verstaan: producenten van technologieën die belangrijk zijn voor het realiseren van de Europese klimaatdoelstellingen. Te denken valt aan maakindustrie-bedrijven op het gebied van batterijtechnologie, zonnepanelen, elektrolyzers, groene chemie en circulariteit. Ook de productie van grondstoffen of halffabricaten voor deze typen maakindustrie wordt hiertoe gerekend.

De minimum omvang van dit type project bedraagt € 100 miljoen aan subsidiabele kosten. Het moet gaan om een investering die een spilfunctie vormt in de ontwikkeling van nieuwe waardeketens in de regio. Aanvragers moeten aannemelijk maken dat het project bijdraagt aan het vestigings- en investeringsklimaat voor groene en circulaire waardeketens en investeringen lostrekt in de regio in andere delen van de waardeketen, bijvoorbeeld bij leveranciers en afnemers. Ook is het van belang dat initiatieven een bijdrage leveren aan de opbouw van de kennis- en innovatiekracht van de regio bijvoorbeeld door strategische samenwerking aan te gaan met (MKB) ondernemingen en/of kennisinstellingen.

2. Een integraal project gericht op het op- en uitbouwen van een kennisintensieve industriële waardeketen (circulaire waardeketen) met noordelijke impact. Er is sprake van een ketengerichte aanpak waarbij consortia van bedrijven en kennisinstellingen worden uitgenodigd om een logisch samenhangend en integraal geheel aan activiteiten te presenteren. Op voorhand vindt geen verdere afbakening van activiteiten plaats. Verwacht wordt activiteiten van onderzoek tot en met eerste uitrol/(commerciële) proeffabrieken. Het moet gaan om projecten waarbij op relatief korte termijn na afloop van het project (ca. 5 jaar) concrete impact op de indicatoren van het programma is te verwachten in termen van (commerciële) demonstratieprojecten, startups/scale-ups of investeringen in diversificatie en modernisering bij bestaande bedrijven. Dit type project moet een Noordelijke impact hebben en een brede coalitie van MKB-bedrijven en kennisinstellingen samenbrengen rond beide transities. Gedacht kan bijv. worden aan een kennisintensieve industriële waardeketen rond circulaire kunststoffen of bio plastics. De minimumomvang van dit type projecten bedraagt € 20 miljoen aan subsidiabele kosten.

Opleidingskosten kunnen integraal onderdeel uitmaken van het strategische project. Indien in een project opleidingskosten worden opgevoerd, moet de aanvrager een plan opstellen waarin inzichtelijk wordt gemaakt welke (nieuwe) vaardigheden als gevolg van de investeringen moeten worden ontwikkeld en op welke manier dat gebeurt. Dit plan bevat in ieder geval:

- 1) een globale analyse van de benodigde vaardigheden,
- 2) het scholingsprogramma dat een antwoord is het aanleren van de nieuwe vaardigheden en
- 3) voor zover bekend de partij(en) die de scholing uitvoeren.

### 3. VORMGEVING

De volledig ingediende aanvragen die binnen de openstellingsperiode worden ontvangen worden op volgorde van ontvangst beoordeeld, volgens het zogenaamde ‘molenaarsprincipe’.

Bij het uitvoeren van deze uitvoeringsregeling wordt gebruik gemaakt van een deskundigencommissie. De deskundigencommissie adviseert de Minister van SZW.

Een belangrijk punt dat samenhangt met de inschakeling van een deskundigencommissie is het feit dat de beoordeling (advisering) bestaat uit drie fasen:

- Eerst wordt een compleetheidstoets gedaan door het SNN.
- Vervolgens wordt het project voorgelegd aan de deskundigencommissie die het project inhoudelijk op kwaliteit beoordeelt en advies geeft ten aanzien van de beoordelingscriteria die zijn opgenomen in artikel 2.8.11.
- Indien de Minister van SZW, op advies van de deskundigencommissie, besluit minimaal 70 punten aan het project toe te kennen, wordt tenslotte in de derde stap het project financieel-technisch getoetst. Beoordeeld wordt of het project voldoet aan de eisen om los van de beoordelingscriteria, voor subsidie in aanmerking te komen. Denk hierbij aan de staatssteunregelgeving, de uitvoeringsperiode, de maximaal gevraagde subsidie en sluitendheid van de financiering. In dit kader wordt ook getoetst of de begrote projectkosten voldoen aan de van toepassing zijnde regelgeving.

Als na de inhoudelijke toetsing ook de financieel-technische toetsing positief blijkt, dan kan subsidie worden verleend en volgt de verleningsbeschikking. Indien hiertoe aanleiding is kan een afwijkende werkwijze worden gevolgd.

De Verordening (EU) 2021/1056 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 tot oprichting van het Fonds voor een rechtvaardige transitie (JTF), kent resultaat- en outputindicatoren. Outputindicatoren vormen feitelijk een weerspiegeling van de projectactiviteiten. Bij de aanvraag dient de keuze van outputindicatoren te worden gemotiveerd. De streefwaarden dienen aannemelijk te worden gemaakt. Gedurende de uitvoering van het project dienen realisatiewaarden van indicatoren met bewijsstukken te worden gestaafd.

## 4. REGELDRUK

Uitgaande van een gemiddelde aanvraag met subsidietoekenning van circa € 12,5 miljoen is de verwachting dat er drie aanvragen worden ingediend. Binnen deze openstelling geldt dat er één aanvraag, één wijziging, zeven voortgangsrapportages en één eindrapportage gemaakt moet worden. Samen kost dit in totaal 650 uur per aanvraag voor € 67 per uur hetgeen resulteert in een kostenpost van afgerond 43.550 per aanvraag. Uitgaande van drie gehonoreerde aanvragen leidt dit tot € 130.000 administratieve lasten. Het betreft de kosten aan de kant van de aanvragen voor indienen, verantwoorden en vast laten stellen. Uitgangspunt is verplicht gebruik van Simplified Cost Option (SCO) of integrale kostensystematiek (IKS) voor loonkosten.

## 5. STAATSSTEUN

Een belangrijke voorwaarde bij deze regeling is dat wanneer op grond van staatssteunbeperkingen (zoals de Algemene groepsvrijstellingsverordening (AGVV) of de de-minimisverordening) een lager maximumpercentage aan subsidie geldt, het geldende (lagere) percentage wordt aangehouden bij de subsidieverlening. Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. Steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. De bepaling van de (maximale) steun wordt per begunstigde uitgevoerd, wat inhoudt dat de (maximale) subsidiepercentages kunnen verschillen tussen de projectpartners. Op basis van deze berekening wordt vervolgens het subsidiepercentage en subsidiebedrag voor het project als geheel bepaald.



## II. TOELICHTING ARTIKELEN

### Artikel 2.8.1. Begripsomschrijvingen

Dit artikel bevat de voor deze titel relevante begrippen.

### Artikel 2.8.2. Doel subsidie

Dit artikel geeft een nadere duiding van het doel en de reikwijdte van de subsidietitel. Het project dient aan te sluiten bij de algehele strategie van het JTF voor de regio Groningen-Emmen. Daarnaast dienen projectresultaten van het project vooral ten goede te komen aan de JTF-regio Groningen-Emmen. Wanneer de activiteiten in deze regio worden uitgevoerd, en het project daar plaatsvindt, dan wordt geacht aan deze voorwaarde te zijn voldaan. Bij projecten waar niet alle, of geen activiteiten in de JTF-regio Groningen-Emmen worden uitgevoerd is van belang waar de resultaten van het project terecht komen: dit dient aantoonbaar in belangrijke mate in de JTF-regio Groningen-Emmen te zijn. Dit kunnen bijvoorbeeld de eigendomsrechten zijn, maar ook de productie van een bepaald product. Dit dient door de aanvrager(s) in de aanvraag te worden uitgelegd en onderbouwd.

### Artikel 2.8.3. Doelgroep

Subsidie kan worden aangevraagd door natuurlijke personen, rechtspersonen, of een deelnemer in een samenwerkingsverband. Niet iedere onderneming kan echter subsidie aanvragen. Deze subsidietitel valt onder de werking van Europese voorschriften die bepalen dat er aan de uitvoeren van bepaalde activiteiten in bepaalde sectoren geen subsidie mag worden verstrekt. Omdat deze beperking voortkomt uit zogenaamde hogere regelgeving is deze niet nogmaals opgenomen in de tekst van de subsidietitel zelf.

Binnen een projectconsortium is ruimte voor partijen van buiten de JTF-regio Groningen-Emmen, indien deze partijen over belangrijke expertise en kennis beschikken die van toegevoegde waarde zijn voor de uitvoering van het project.

### Artikel 2.8.6. Aanvraagperiode

Van belang is dat de aanvraag uiterlijk ingediend moet zijn op 1 mei 2024. De verdeling van het beschikbare budget vindt plaats via het zogenoemde molenaarsprincipe: 'wie het eerst komt, wie het eerst maalt'. Het is daarmee mogelijk dat het beschikbare budget voor 1 mei 2024 op is.

Beoordeling vindt plaats door de deskundigencommissie. Gelet op het budget zal slechts een zeer selectief aantal projecten gehonoreerd kunnen worden. Om teleurstellingen te voorkomen zetten we in op een uiterst zorgvuldig toeleidingsproces van aanvragen waarbij de regio nadrukkelijk regie voert. Aanvragers wordt geadviseerd in vroegtijdig stadium met projectverwerfers van de provincie Groningen of de gemeente Emmen in contact te treden. Tevens wordt de aanvrager verplicht bij de aanvraag een schriftelijk preadvies van de deskundigencommissie te voegen. Aanvragen zonder een dergelijk advies worden niet in behandeling genomen.

Een verzoek om een preadvies bestaande uit een ingevuld format dat bij het loket ingediend wordt.

Het indienen van dit concept plan kan vanaf 2 oktober 2023 9.00 uur tot en met 29 januari 2024 17.00 uur. De aanvrager wordt uitgenodigd om het conceptvoorstel te presenteren aan de commissie inclusief vraag en antwoordsessie. Op basis van het concept projectplan en de presentatie brengt de commissie een schriftelijk advies uit. Dit advies moet worden gezien als een informele reflectie. Aan het preadvies kunnen geen rechten worden ontleend. De uiteindelijke beoordeling kan afwijken van het preadvies.

De aanvrager ontvangt feedback van de deskundigencommissie en kan vervolgens in de tweede stap een formele aanvraag indienen.



### Artikel 2.8.7. Hoogte subsidie

Het eerste lid stelt dat er een maximaal subsidiepercentage geldt van 50 procent. Bij initiatieven waar het zwaartepunt ligt op het gebied van productieve investeringen, zal dit subsidiepercentage op basis van de Algemene groeps-vrijstellingsverordening en artikel 2.9.10, onderdeel d, lager zijn.

### Artikel 2.8.8. Subsidiabele kosten

Dit artikel verwijst naar bepalingen die in relevante verordeningen en bijbehorende documenten alsmede in de JTF-verordening zijn gesteld en die gelden ten aanzien van de subsidiabiliteit van kosten.

Als sprake is van productieve investeringen, bepaalt het eerste lid, onderdeel a, nader in welke mate de kosten hiervan voor subsidie in aanmerking komen. In beginsel gaat het om investeringskosten van duurzame bedrijfsuitrusting (machines e.d.), grond en gebouwen. Om het opvoeren van kosten te voorkomen die buiten 'proportioneel en doelmatig' vallen, zijn beperkingen opgenomen:

- Dergelijke investeringskosten komen alleen in aanmerking indien deze worden geactiveerd op de balans. Oftewel, een uitgave die direct ten laste van de winst wordt genomen, kwalificeert niet als investering.
- De kosten mogen niet hoger zijn dan de taxatiewaarde.
- De kosten mogen eveneens niet binnen twee jaar worden afgeschreven, tenzij het gaat om investeringen die volgens de wet versneld of willekeurig mogen worden afgeschreven, zoals bijvoorbeeld bij de VAMIL regeling het geval is.

Ook voor de kosten gericht op opleiding van medewerkers zijn beperkingen opgenomen. Voor opleiding kunnen kosten worden opgevoerd gericht op het inkopen van de opleidingen (daarom kostensoort 'andere kosten', sub a.) en in uren van medewerkers (daarom kostensoort 'loonverletkosten', sub b.).

Ter verduidelijking van de genoemde kosten, geldt dat onder de subsidiabele 'andere kosten voor opleiding en training' óók reis- en verblijfskosten vallen van deelnemers aan deze activiteiten, voor zover de deelnemers in dienst zijn van de aanvrager én voor zover deze kosten voldoen aan de algemene vereisten van onderbouwing, proportionaliteit en doelmatigheid.

Ten aanzien van kosten stelt artikel 1.14 dat facturen lager dan € 250 exclusief btw niet voor subsidie in aanmerking komen. Op facturen vanaf € 250 exclusief btw wordt 1 procent 'opslag' gerekend als grondslag voor de subsidie. Bijvoorbeeld: een factuur van € 500 wordt voor € 505 in aanmerking genomen voor subsidie (effectief: bij 20 procent subsidie krijgt de subsidieontvanger € 101 subsidie uitbetaald). Kosten op facturen lager dan € 250 worden geacht met deze opslag te zijn gedekt. Dit artikel komt voort uit administratieve vereenvoudiging.

De uren van medewerkers in dienst van de aanvrager voor deelname aan opleiding zijn subsidiabel tegen het forfaitaire tarief conform artikel 1.11, eerste lid, onderdeel b, en tweede lid, wanneer de opleiding nadrukkelijk niet opleidt in competenties en vaardigheden van standaardwerkzaamheden.

Met de keuze voor enkel deze grondslag voor inzet van medewerkers sluit de openstelling aan op administratieve vereenvoudiging en de achtergrond van dit forfaitaire tarief (een zogenaamde Simplified cost option) afgesproken tussen de Europese Commissie en lidstaat Nederland.

De kosten voor het inkopen van opleidingen door de werkgever kunnen de volle breedte omvatten van benodigde competenties en vaardigheden onder de kostensoort 'andere kosten voor opleiding en training'. Kosten voor deelname-uren van werknemers zijn beperkt tot deelname aan opleidingen die in hun aard en inhoud géén opleiding tot standaardwerkzaamheden zijn. Opleidingen waarvoor loonverletkosten voor deelname-uren worden opgevoerd, dienen naar hun aard te zijn verbonden aan (door-) ontwikkeling van competenties en vaardigheden nodig voor het werken met investeringen die binnen de aanvrager vernieuwend zijn, eerste toepassing van technieken of processen zijn, demonstratie of pilot in zich dragen.

Het komt voor dat in het investeringsbedrag al opleidingskosten zijn inbegrepen. Opleidingskosten kunnen nooit dubbel in aanmerking worden gebracht voor subsidie. Alleen opleidingskosten die apart worden geoffreerd en gefactureerd kunnen voor subsidie in aanmerking komen. Kosten die in redelijkheid niet als noodzakelijk kunnen

worden beschouwd, worden niet gesubsidieerd. Ingevolge artikel 4:46, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht blijven zij bij de vaststelling buiten beschouwing.

De kosten voor investeringen in gebouw gebonden duurzame energie-opwekkers komen niet voor subsidie in aanmerking, wanneer deze als zelfstandige investeringen worden opgevoerd. Het gaat hier bijvoorbeeld om zonnepanelen of kleine windmolens. Wanneer dergelijke componenten onderdeel zijn van een totale investering, bijvoorbeeld bij aankoop van een bestaand pand met zonnepanelen, komt de totale investeringsomvang voor subsidie in aanmerking.

### **Artikel 2.8.9. Looptijd**

In de verleningsbeschikking zal een einddatum voor het project worden opgenomen, gebaseerd op hetgeen in de aanvraag is aangegeven als de datum waarop het project reëel voltooid zal zijn. De einddatum is medebepalend voor de periode waarin subsidiabele kosten gedeclareerd kunnen worden.

Het is aan de aanvrager om in de aanvraag voldoende te onderbouwen dat de opgegeven periode noodzakelijk is voor het project en dat het project binnen de opgegeven periode volledig kan worden afgerond.

Een project duurt tot maximaal 48 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking. Indien gedurende de projectperiode blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een project toch enkele maanden langer de tijd nodig heeft om volledig te worden afgerond, dan kan een verzoek tot verlenging van de projectperiode worden ingediend bij het SNN.

### **Artikel 2.8.10. Afwijzingsgronden**

De projectresultaten van het project dienen vooral ten goede te komen aan de JTF-regio Groningen-Emmen. Ook is van belang dat een project technisch en economisch haalbaar is. Hierop wordt het project expliciet beoordeeld. Een project dient obstakelvrij te zijn om voor subsidie in aanmerking te kunnen komen. Dit houdt in dat er geen wezenlijk formele, juridische en financiële aspecten mogen zijn die uitvoering van het project in de weg staan. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan benodigde vergunningen of milieueisen waar het project aan moet voldoen. Projecten waarvoor een omgevingsvergunning milieu nodig is, komen alleen voor subsidie in aanmerking wanneer alle benodigde (milieu) vergunningen zijn verkregen. Aanvragers moeten op moment van verlenen minimaal een aanvraag voor een (milieu) vergunning kunnen overleggen. In geval van vergunningverlening dient verder expliciet in de aanvraag aangegeven te worden of hier sprake van is en in welke fase de vergunningverlening zich bevindt. De aanvrager dient aannemelijk te maken dat deze aspecten de start van het project op de voorziene datum niet in de weg zullen staan. De haalbaarheid van het project dient aldus expliciet door de aanvrager aannemelijk gemaakt te worden.

Verder moet duidelijk zijn dat het project fysiek voltooid moet kunnen zijn of dat alle concrete acties (de projectactiviteiten) volledig ten uitvoer kunnen worden gelegd binnen 48 maanden na dagtekening van de verleningsbeschikking. Tevens dient te worden onderbouwd dat de opgegeven uitvoeringsduur noodzakelijk is om het project geheel ten uitvoer te kunnen leggen.

Voor investeringsprojecten geldt dat aangetoond moet worden dat de financiering voor die investeringen tijdig rond is gelet op de maximale uitvoeringstermijn van 48 maanden. De ervaring leert dat financieringsprocessen voor grote investeringen veel tijd kunnen vergen. De deskundigencommissie zal dan ook kritisch toetsen in hoeverre de geleverde onderbouwing op het punt van financiering vertrouwen biedt in een tijdige start en voltooiing van het project.

### **Artikel 2.8.11. Beoordelingscriteria**

Er zijn vijf (hoofd)categorieën, waarop een project beoordeeld wordt. Een aanvraag voor een strategische productieve investering wordt beoordeeld op:

- bijdrage aan doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027 (onderdeel a);
- de mate van sociaaleconomische integraliteit van het voorstel (onderdeel b);
- het economisch of financieel toekomstperspectief (onderdeel d);
- kwaliteit van het project (onderdeel e);

- de bijdrage aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact (onderdeel f).

Een aanvraag voor een strategisch project gericht op het op- en uitbouwen van een kennisintensieve industriële waardeketen (circulaire waardeketen) met noordelijke impact wordt beoordeeld op:

- bijdrage aan doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027 (onderdeel a);
- de mate van innovatie (onderdeel c);
- het economisch of financieel toekomstperspectief (onderdeel d);
- kwaliteit van het project (onderdeel e);
- de bijdrage aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact (onderdeel f).

Het is van groot belang dat de aanvrager zorgdraagt voor een gedegen kwantitatieve en kwalitatieve onderbouwing van de in de aanvraag gepresenteerde zaken. Dit geldt in het bijzonder ten aanzien van de beoordelingscriteria. Een complete en gedegen onderbouwing borgt dat de deskundigencommissie zich een goed oordeel kan vormen over een project en de mate waarin het project scoort op de beoordelingscriteria.

#### *A. Bijdrage aan de doelstellingen van het Programma JTF 2021–2027*

Bij het beoordelen van dit criterium wordt een oordeel gegeven over de passendheid van de aanvraag in het Programma JTF 2021–2027 en meer specifiek de bijdrage aan de doelstellingen en de bijbehorende resultaatindicatoren waar de openstelling op ziet. Bovenliggend kader voor het programma is het TJTP en de RIS3 2021–2027.

Projecten dienen bij te dragen aan een nieuw, economisch en groen perspectief, waarbij economie wordt versterkt en nieuwe werkgelegenheid in kansrijke sterkten wordt gecreëerd. De beoordeling op dit punt wordt nadrukkelijk gekoppeld aan de kwalitatieve en kwantitatieve onderbouwing die in de aanvraag wordt gegeven. Er wordt gezien in welke mate de projectactiviteiten overeenkomen met de activiteiten waar deze uitvoeringsregeling op gericht is. Bij de beoordeling wordt gekeken hoe de deelnemende bedrijven en de regio van dit project profijt hebben.

Bij strategische productieve investeringsprojecten wordt gelet op:

- De mate waarin het project een spilfunctie heeft in groene en circulaire waardeketens gelet op de betekenis ervan voor ontwikkel- en investeringskansen op het gebied van hernieuwbare koolstof, vervanging van CO<sub>2</sub>-intensieve grondstoffen en/of op het gebied van 'net zero' maakindustrie;
- De bijdrage aan een klimaatneutrale Europese Unie in 2050;
- De value for money;
- De kwantitatieve bijdrage aan de indicatoren van het JTF-programma, en de kwaliteit van de onderbouwing;
- De wijze waarop het project kansen benut die voortvloeien uit de groene transitie van de RIS3 2021–2027.

Bij een strategisch project gericht op het op- en uitbouwen van een kennisintensieve industriële waardeketen (circulaire waardeketen) met noordelijke impact wordt gelet op:

- De mate waarin het project een Noordelijke impact heeft en een brede coalitie van mkb-bedrijven en kennis- en onderwijsinstellingen samenbrengt rond de transitie van lineair naar circulair en hernieuwbare energie;
- De bijdrage aan een klimaatneutrale Europese Unie in 2050;
- De value for money;
- De kwantitatieve bijdrage aan de indicatoren van het JTF-programma, en de kwaliteit van de onderbouwing;
- De wijze waarop het project kansen benut die voortvloeien uit de groene transitie van de RIS3 2021–2027;
- De betrokkenheid en het aandeel van het mkb in (de resultaten van) het project.
- De marktgerichtheid van het project. De focus dient te liggen op demonstratie en opschaling van innovatieve technologie (Technology Readiness Levels (TRL) 5-8(9), waarbij een beperkt deel TRL 3-4 is toegestaan), waardoor binnen afzienbare termijn na projectrealisatie nieuwe productieve investeringen mogen worden verwacht.

#### *B. De mate van sociaaleconomische integraliteit van het voorstel*

Dit criterium is alleen van toepassing voor strategische productieve investeringen zoals bedoeld in artikel 2.8.4, eerste lid, onderdeel a. Bij het beoordelen van dit criterium wordt gekeken of het project een integrale sociaaleconomische aanpak heeft. Hierbij wordt gelet op:

- De combinatie van de investering met scholingstrajecten waarin gerelateerde kennis en vaardigheden worden opgedaan en de kwaliteit van het opleidingsplan voor (huidige en toekomstige) werknemers;

- De kwaliteit van het strategisch Human Resource-beleid waarbij gekeken wordt naar (1) de analyse van de benodigde kennis en vaardigheden van medewerkers in de toekomst (2) inzicht in de kennis en vaardigheden van bestaande medewerkers en (3) maatregelen om het huidige personeel te ontwikkelen en duurzaam inzetbaar te houden en maatregelen om nieuw personeel te werven en op te leiden;
- De mate waarin de investering wordt gecombineerd met social return en de ontwikkeling van leerecosystemen in de regio;
- De aansluiting van technologische innovaties op sociale innovaties.

### C. Mate van innovatie

Dit criterium is alleen van toepassing voor een strategisch project gericht op het op- en uitbouwen van een kennisintensieve industriële waardeketen (circulaire waardeketen) met noordelijke impact. Hierbij wordt gelet op:

- De mate waarin sprake is van een vernieuwende integrale aanpak met het oog op specifieke uitdagingen die gepaard gaan met het realiseren van nieuwe waardeketens in de circulaire economie. Bijvoorbeeld gelijktijdige ontwikkeling van nieuwe ontwerpprincipes, technologie, markt in combinatie met sociale innovatie (maatschappelijke acceptatie);
- Hoe vernieuwend het resultaat van het project is. Gaat het om iets nieuws of een nieuwe *toepassing* van iets bestaands? Hoe verschilt de innovatie van al bestaande producten/diensten?
- Hoe de innovatie zich verhoudt tot (inter-)nationale ontwikkelingen;
- De mate waarin er sprake is van een cross-overs tussen bedrijven uit diverse sectoren;
- Zijn er relevante kennispartners betrokken;
- De wijze en mate van kennisdeling van de projectresultaten door de partners binnen het project met relevante partijen uit het regionale ecosysteem.

### D. Het economisch of financieel toekomstperspectief

Bij dit criterium gaat het enerzijds om de haalbaarheid van de uitvoering van de projectactiviteiten binnen de projectperiode en anderzijds om de perspectieven na de projectperiode.

Bij strategische productieve investeringsprojecten wordt gelet op:

- De kwaliteit van de businesscase. Er is een businesscase in enge zin nodig. Daaronder wordt verstaan een kwantitatief onderbouwd beeld van de verwachte opbrengsten en kosten na marktintroductie, alsmede een analyse van die markt en de concurrentie;
- De werkgelegenheid die (op termijn) door het project wordt gegenereerd;
- Wat de (commerciële) risico's en externe factoren zijn bij de uitvoering van het project en hoe haalbaar de realisatie is. Wat is de aanpak om deze risico's te mitigeren;
- De mate waarin de organisatie(s) beschikken over de competenties om het project tot een succes te maken.

Bij een strategisch project gericht op het op- en uitbouwen van een kennisintensieve industriële waardeketen (circulaire waardeketen) met noordelijke impact wordt gelet op:

- De verwachte economische en maatschappelijke opbrengsten. Deze dienen duidelijk onderbouwd te worden. In ieder geval kwalitatief, en waar mogelijk ook kwantitatief. Welke markten en marktaandeel kunnen naar verwachting worden behaald? Hoe, en in welke mate, kan het project leiden tot nieuwe bedrijven en nieuwe bedrijfsactiviteiten?
- De werkgelegenheid die (op termijn) door het project wordt gegenereerd.
- Wat zijn de (commerciële) risico's en de externe factoren bij de uitvoering van het project en hoe haalbaar is de realisatie;
- De mate waarin de organisatie(s) beschikken over de competenties om het project tot een succes te maken;
- Welke stappen er moeten worden doorlopen na afloop van het project tot aan de marktintroductie en hoe deze fase wordt bekostigd;
- Hoe omgegaan wordt met het intellectuele eigendom van de projectresultaten en welke afspraken zijn gemaakt over de verdeling van de projectresultaten.

### E. Kwaliteit van het project

Bij strategische productieve investeringsprojecten wordt gelet op:

- De kwaliteit van de aanvrager en het projectplan;

- De planning van het project. Is deze realistisch en haalbaar en is er ruimte voor flexibiliteit/bijsturing;
- Zijn de risico's die spelen bij de uitvoering van het project inzichtelijk gemaakt en wat betekenen deze risico's voor de haalbaarheid van het project. Worden de risico's goed gemitigeerd;
- Is er sprake van een duidelijke projectopzet en logische werkpakketten (en bijbehorende kosten);
- De logica en kwaliteit van de planning.

Bij een strategisch project gericht op het op- en uitbouwen van een kennisintensieve industriële waardeketen (circulaire waardeketen) met noordelijke impact wordt gelet op:

- De kwaliteit van de aanvrager en het projectplan;
- De additionaliteit van het project;
- De planning van het project. Is deze realistisch en haalbaar en is er ruimte voor flexibiliteit/bijsturing;
- Zijn de risico's die spelen bij de uitvoering van het project inzichtelijk gemaakt en wat betekenen deze risico's voor de haalbaarheid van het project. Worden de risico's goed gemitigeerd;
- Is er sprake van een duidelijke projectopzet en logische werkpakketten (en bijbehorende kosten). Is de bijbehorende inzet van de consortiumleden logisch en proportioneel. Is de keuze van activiteiten om het probleem aan te pakken en de doelen van het project te realiseren helder en met argumentatie en bewijskracht onderbouwd. En de logica en kwaliteit van de planning in relatie tot voorgaande;
- De samenstelling en kwaliteit van het consortium in relatie tot de projectdoelen. Hierbij wordt ook het track-record en de slagkracht van het consortium betrokken. Blijft men bij haar kerncompetenties.

#### *F. De bijdrage aan duurzame ontwikkeling en aan maatschappelijke-sociale impact*

De eerste stap in de beoordeling op duurzaamheid is bedoeld om te kijken of een project voldoet aan de basisvereisten die de Europese Commissie heeft geformuleerd op het gebied van duurzaamheid. Uit Europese en nationale richtlijnen volgt dat geen projecten mogen worden gesubsidieerd die een negatief effect hebben op (het zogeheten do no significant harm principe (DNSH) uit de CPR) één van onderstaande aspecten:

- Efficiënt en circulair gebruik van hulpbronnen;
- Verhogen van de biodiversiteit, klimaatadaptie en mitigatie;
- Duurzaam watergebruik en beheer;
- Tegengaan van vervuiling van het milieu;
- Verbetering van de luchtkwaliteit en herstelvermogen voor rampen, risicopreventie en beheer.

Ook moet een project voldoen aan het bieden van gelijke kansen voor mannen en vrouwen en mag er op geen enkele wijze discriminatie plaatsvinden. Aanvragers dienen in hun projectplan aan te geven op welke wijze zij borgen dat het project voldoet aan deze voorwaarden.

Bij het beoordelen van dit criterium wordt in de tweede stap vervolgens een kwalitatief en kwantitatief oordeel gegeven over de mate waarin er binnen het project sprake is van duurzame ontwikkeling. Hierbij dient duurzame ontwikkeling geïnterpreteerd te worden in overeenstemming met de definitie in het Brundtland Rapport: *Duurzame ontwikkeling is een ontwikkeling die voorziet in de behoeften van de huidige generatie, zonder de behoeften van toekomstige generaties, zowel hier als in andere delen van de wereld, in gevaar te brengen.*

Er wordt gelet op:

- De manier waarop en de mate het project erin slaagt economische en maatschappelijke doelstellingen met elkaar te verbinden en synergie weet te bewerkstelligen;
- In hoeverre het project een bredere maatschappelijke impact heeft op de regio;
- De mate waarin er investeringen worden gedaan in de opleiding en ontwikkeling van mensen bij de betrokken projectpartners als gevolg van/gerelateerd aan de projectactiviteiten;
- De manier waarop en de mate waarin in brede(re) zin wordt bijgedragen aan duurzame ontwikkeling. Hierbij gaat het om ecologische duurzaamheid (o.a. efficiënt gebruik van hulpbronnen, reductie van bijdrage aan CO<sub>2</sub>- en overige broeikasgassen, energiebesparing en/of), sociale duurzaamheid (o.a. gendergelijkheid, non-discriminatie en inzet mensen met beperkingen of afstand tot de arbeidsmarkt) en economische duurzaamheid (o.a. bevordering kennis).

In artikel 1.25, onderdelen k en l, van de Subsidieregeling JTF 2021–2027 is bepaald dat de uitslag van de inhoudelijke beoordeling door de Deskundigencommissie negatief is, wanneer:

- het project in totaal minder dan 70 punten scoort; of
- het project op een of meer van de gehanteerde criteria minder dan de helft van het maximum aantal punten op dat criterium scoort.

### **Artikel 2.8.12. Voorschot**

Indien aan een project een subsidie is toegekend zonder ontbindende/opschortende voorwaarden, kan vooruitlopend op het starten van het project worden verzocht om een voorschot van 10 procent van de verleende subsidie. Dit kan ook als bij projecten met ontbindende/opschortende voorwaarden, aan alle ontbindende/opschortende voorwaarden is voldaan.

Het vierde lid geeft aan dat bevoorschotting plaatsvindt op basis van een verzoek dat tegelijkertijd met het indienen van een voortgangsrapportage wordt gedaan. Bij een verzoek tot bevoorschotting worden de tot dan toe gemaakte, betaalde en gerapporteerde kosten als basis gebruikt voor de bepaling van het bedrag dat wordt uitbetaald. De Minister van SZW kan bij de berekening van het voorschot oordelen dat kosten niet subsidiabel zijn of dat het onduidelijk is of kosten aan het eind van het project subsidiabel gesteld kunnen worden. Deze kosten zullen dan in mindering worden gebracht en op basis van de kosten die overblijven, wordt vervolgens het uit te keren voorschotbedrag bepaald. Deze kosten worden hiertoe vermenigvuldigd met het toegestane subsidiepercentage, volgend uit de toegekende subsidie. Uit het feit dat een voorschot wordt verstrekt over kosten, volgt niet noodzakelijkerwijs dat deze kosten subsidiabel gesteld zullen worden bij de vaststelling van de subsidie.

### **Artikel 2.8.14. Staatssteun**

Het is van belang om op basis van de projectbeschrijving per activiteit duidelijk aan te geven of sprake is van staatssteun, onder welke steuncategorie(ën) het project valt en of ook aan de bijbehorende bepalingen van de Algemene groepsvrijstellingsverordening is voldaan.

Er kan ten aanzien van staatssteun in het algemeen sprake van zijn drie situaties: geen staatssteun (geen economische activiteiten), geoorloofde staatssteun of ongeoorloofde staatssteun. In de eerste twee gevallen is subsidieverlening toegestaan. Om staatssteun geoorloofd te laten zijn dienen de projectactiviteiten binnen een vrijstellingskader te vallen.

Dat betekent dat steun kan worden verleend wanneer geen sprake is van staatssteun of wanneer de steun past binnen geldende staatssteunregels. Voor deze subsidietitel geldt dat het moet passen binnen de artikelen genoemd in artikel 1.4 van de Algemene groepsvrijstellingsverordening. De meest toepasselijke artikelen van de Algemene Groepsvrijstellingsverordening zijn in dit verband de artikelen 13, 14, 17, 25, 26, 27, 28, 29, 31, 36 en 37, 38, 41, 47 en/of 56. Eveneens kunnen bepaalde kosten op grond van de de-minimisverordening worden toegekend, maar dit is enkel mogelijk als de betreffende projectactiviteiten niet vallen binnen de categorieën steun zoals bedoeld en gedefinieerd in de Algemene groepsvrijstellingsverordening én de betreffende activiteiten onlosmakelijk verbonden zijn met het project en haar doelstellingen.

Ingeval subsidie wordt gevraagd onder de bepalingen van de artikelen 13 en 14 van de Algemene groepsvrijstellingsverordening, kan volgens deze verordening geen subsidie wordt verstrekt aan ondernemingen voor het uitvoeren van investeringen op het gebied van:

- de ijzer- en staalindustrie;
- de kolenindustrie;
- de scheepsbouw;
- de synthetische vezelindustrie;
- de vervoerssector en de daarmee verband houdende infrastructuur;
- de energieproductie, -distributie en -infrastructuur.